

راهنمای کاربردی اجرای قانون برگزاری مناقصات

در مدیریت برون سپاری فعالیت‌ها با تمرکز بر فرایندهای زیست محیطی

مولفان:

علی‌اکبر خراسانی‌زاده

سیدحسین عندلیب‌مقدم



انتشارات آوای قلم

سرشناسه: خراسانی‌زاده، علی‌اکبر، ۱۳۵۰ -
عنوان و نام پدیدآور: راهنمای کاربردی اجرای قانون برگزاری مناقصات در مدیریت برون سپاری فعالیت‌ها با تمرکز بر فرایندهای زیست محیطی/ مولفان علی‌اکبرخراسانی‌زاده، سیدحسین عندلیب‌مقدم.
مشخصات نشر: تهران: آوای قلم، ۱۳۹۵. مشخصات ظاهری: ۱۲۲ص.: مصوز، جدول.
شابک: ۶-۴۴-۷۵۴۲-۶۰۰-۹۷۸ وضعیت فهرست نویسی: فیپا
موضوع: مناقصه – ایران موضوع: Letting of contracts -- Iran
موضوع: معاملات دولتی -- قوانین و مقررات -- ایران
موضوع: legislation -- Iran Government purchasing -- Law and
موضوع: سیاست محیط‌زیست -- جنبه‌های اقتصادی موضوع: aspects Environmental policy -- Economic
شناسه افزوده: عندلیب مقدم، سیدحسین، ۱۳۶۰ -
رده بندی کنگره: ۱۳۹۵ ۲ر۴خ/۲۷۵۴ KMH
رده بندی دیویی: ۳۴۳/۵۵۰۲۳
شماره کتابشناسی ملی: ۴۳۲۱۳۲۰

نام کتاب:

راهنمای کاربردی اجرای قانون برگزاری مناقصات در مدیریتِ برون‌سپاریِ فعالیتها با تمرکز بر فرایندهای زیست‌محیطی

مولفان:	علی‌اکبر خراسانی‌زاده	**تاریخ نشر:**	پاییز ۹۵
	سیدحسین عندلیب‌مقدم	**نوبت چاپ:**	اول
ناشر:	انتشارات آوای قلم	**شمارگان:**	۵۰۰ جلد
صفحه‌آرایی:	انتشارات آوای قلم	**قیمت:**	۹۰۰۰۰ ریال
طراحی روی جلد:	مهندس مهدی خانی	**شابک:**	۹۷۸-۶۰۰-۷۵۴۲-۴۴-۶

آدرس: تهران ـ میدان انقلاب ـ خیابان کارگر شمالی ـ ابتدای خیابان نصرت ـ کوچه باغ نو ـ کوچه داوود آبادی شرقی ـ پلاک ۴- زنگ دوم

شماره تماس: ۶۶۵۹۱۵۰۴ **تلفکس:** ۶۶۵۹۱۵۰۵

فروشگاه اینترنتی: **www.khaniranshop.com**

هرگونه چاپ و تکثیر از محتویات این کتاب بدون اجازه کتبی ناشر ممنوع و شرعاً حرام است.
متخلفان به موجب قانون حمایت حقوق مؤلفان، مصنفان و هنرمندان تحت پیگرد قانونی قرار می گیرند.

فهرست مطالب

عنوان **صفحه**

مقدمه ناشر ۴
مقدمه مولفان ۵
فصل اول: کلیات و تعاریف ۷
الف) تعاریف و مفاهیم کلی ۸
ب) ارزیابی مناقصه‌گران ۱۱
ج) طبقه‌بندی معاملات از نظر نصاب ۱۳
د) طبقه‌بندی انواع مناقصات ۱۴
هـ) روش‌های انجام مناقصه ۱۵
و) کمیسیون مناقصات ۱۶
ز) هیأت رسیدگی به شکایات ۱۸
ح) فرایند برگزاری مناقصات ۱۹
ط) خرید خدمات مشاوره ۲۹
فصل دوم: رئوس کلی یک قرارداد ۴۳
الف) نکات حقوقی فنی و ماهوی ۴۴
ب) نکات حقوقی عمومی و شکلی ۴۸
ج) رئوس کلی قراردادها ۴۸
فصل سوم: راهنمای کاربردی ارزیابی کیفی و فنی مناقصه‌گران ۵۱
الف) تعاریف و مفاهیم کلی آئین‌نامه ارزیابی کیفی مناقصه‌گران ۵۲
ب) فرایند ارزیابی کیفی مناقصه‌گران ۵۵
ج) نمونه آگهی فراخوان ۶۲
د) ارائه راهنمای کاربردی ارزیابی کیفی، فنی و مالی مناقصه‌گران ۶۹
بخش اول) الگوی ارزیابی کیفی مشاوران ۶۹
بخش دوم) الگوی ارزیابی فنی پیشنهادها ۷۸
بخش سوم) الگوی ارزیابی مالی پیشنهادها و انتخاب مشاور ۹۰
فصل چهارم: جمع‌بندی ۹۳
فصل پنجم: پیوست‌ها ۹۷
الف) قانون برگزاری مناقصات ۹۸
ب) نمونه‌ای از یک قرارداد صنعتی ۱۱۵
منابع و مآخذ ۱۲۱

تقدیم به

انسانهایی که

به فردایی بهتر

می اندیشند.

مقدمه ناشر

سپاس بیکران پروردگار را که به انسان قدرت اندیشیدن بخشید، قدرتی که در مقایسه با سایر موجودات باعث شده است که انسان هرگز به امکانات محدود خود اکتفا نکند. مکاتب الهی، انسان را موجودی کمال‌طلب و پویا می‌دانند که جهت‌گیری او به سوی خالقش می‌باشد. از جمله راه‌های تقرب به خداوند علم است، علمی که زیبایی عقل است. علمی که در دریای بیکران آن هر ذره نشانی از آفریدگار است و هر چه علم انسان افزون گردد، تقربش بیشتر می‌شود. از این روست که به علم‌اندوزی و دانش‌آموزی توجهی بی‌نظیر مبذول گردیده است. اما علم‌آموزی به ابزاری نیاز دارد که مهمترین آن کتاب است و انتشار نتیجه‌ی مطالعات پژوهشگران و اندیشمندان پاسخگوی این نیاز خواهد بود.

جهت تحقق این امر و گام برداشتن در جهت ارتقای پایه‌های علم و دانش و رشد و شکوفایی استعدادها انتشار کتاب را یکی از اهداف خود قرار داده و انتظار داریم با حمایت‌های معنوی هموطنان گرامی بتوانیم گام‌های مؤثر و ارزشمندی را برداریم. گرچه تلاش خواهد شد در حد دانش و تجربه اندکمان کارهایی بدون اشکال تقدیم حضورتان گردد، ولی اذعان داریم که راهنمایی‌های شما عزیزان می‌تواند ما را در ارتقای کیفی کتاب راهگشا باشد لذا همیشه منتظر پیشنهادها و راهنمایی‌های شما خواهیم بود.

در پایان از همه‌ی عزیزانی که در مراحل مختلف تهیه، تدوین و چاپ کتاب از همفکری و همکاری آن‌ها برخوردار بوده‌ام به‌خصوص آقایان مهندس علی‌اکبر خراسانی‌زاده و مهندس سیدحسین عندلیب‌مقدم (مولفان) و مهندس علی‌محمد خانی (مدیر فروش)سپاسگزاری نموده و موفقیت روزافزونشان را آرزومندم.

مهدی خانی

مدیر مسئول انتشارات آوای قلم

مقدمه مولفان:

پیرو استفاده بیش از پیش از منابع طبیعی و بهره‌گیری از پتانسیل‌های محیطی در راستای تأمین رفاه و آسایش جوامع بشری، فعالیت‌های صنعتی توسعه پیدا کرد و با پیشرفت صنایع، به ناگزیر آلودگی‌های زیست‌محیطی ناشی از این فعالیت‌ها نیز افزایش یافت تا به آنجا که دولت‌ها و حکومت‌ها ناچار برای کنترل و حذف آلودگی‌ها و پیشگیری از بروز آن‌ها در آینده، دست‌به‌کار شده و به طرق مختلف نظیر تدوین قوانین و مقررات و استانداردهای بین‌المللی و ملی، فرهنگ‌سازی در راستای توسعه پایدار، مصرف بهینه منابع و حفاظت از محیط زیست، حمایت‌های مالی و غیر مالی از پروژه‌های کلان (مانند انتقال تکنولوژی، ظرفیت‌سازی و ...) با هدف صیانت از محیط زیست اقدام نمودند. در همین راستا و به منظور هدفمند نمودن فعالیت‌ها، شرکت‌های صنعتی، تولیدی و خدماتی از خرد تا کلان به ایجاد ساختار سازمانی محیط زیست روی‌آورده و از طریق استخدام نیروهای کیفی محیط زیست نظارت بر فعالیت‌های زیست‌محیطی را با هدف دست‌یابی به الزامات و قوانین و مقررات ابلاغی و نیل به توسعه پایدار در دستور کار قرار دادند.

در حال حاضر، مطابق قوانین و مقررات، طیف گسترده‌ای از فرایندهای زیست‌محیطی می‌بایست در دستور کار واحدهای مربوطه قرار گیرد؛ فرایندهایی نظیر احداث، توسعه و نگهداشت فضای سبز، احداث، توسعه و بهره‌برداری از واحدهای تصفیه پساب (صنعتی و بهداشتی)، اجرای کامل مدیریت پسماند، پایش آلاینده‌های زیست محیطی و استفاده از تکنولوژی‌های نوین در این حوزه، پایش و کنترل آلودگی آب و خاک و ... که بر عهده بخش محیط زیست می‌باشد.

در این راستا با توجه به اهمیت، گستردگی و پیچیدگی، عدم وجود سابقه کیفی و کمی قابل توجه و در دسترس، عدم دسترسی به شرح خدمات معین و مشخص و حوزه عظیم اثرگذاری فرایندهای زیست‌محیطی و ... به ناچار می‌بایست اجرای بخشی از این فرایندها از طریق برون‌سپاری و بهره‌گیری از خدمات پیمانکاران، مشاوران، شرکت‌های مجری، شرکت‌های خدماتی، شرکت‌های مهندسی و ... پیگیری و نظارت عالیه بر حسن انجام آن‌ها توسط نیروهای محیط زیست دنبال شود.

از سوی دیگر، اجرای فرایندهای مذکور و برون‌سپاری آن‌ها در مؤسسات، نهادها، وزارتخانه‌ها، شرکت‌های دولتی، سازمان صدا و سیما، نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری و حتی نهادهای دولتی عمومی غیر دولتی که از بودجه کل کشور استفاده می‌کنند، ناگزیر از اقدام در قالب "قانون برگزاری مناقصات" می‌باشد. قانون برگزاری مناقصات به عنوان مرجع اصلی قانونی در این حوزه که با هدف شفافیت در برگزاری مناقصات، ایجاد یکپارچگی در مقررات ناظر به خریدهای دولتی، ایجاد رقابت در خریدهای دولتی و دسترسی به کالا و خدمات مورد نظر دولت با کیفیت و قیمت مناسب، مبارزه با

فساد اقتصادی، تقلیل موارد ترک تشریفات و کاهش تعدد قوانین، تنظیم و از سال ۱۳۸۳ برای اجرا ابلاغ گردیده است با عنایت به نَسخ ده‌ها قانون، آئین‌نامه و تصویب‌نامه که سال‌ها ناظر به خریدهای دولتی در وزارت‌خانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات دولتی و عمومی، شرکت‌های دولتی و نهادها بوده‌است، از اهمیت زیادی برخوردار می‌باشد. بنابراین، نیاز به ارائه نمای کلی از مفاهیم، اهداف و اصول حاکم بر قانون برگزاری مناقصات و آئین‌نامه‌های مربوطه به عنوان یکی از مهم‌ترین مراجع قانونی در برگزاری مناقصات بویژه برای مدیران و کارشناسان درگیر در تعریف و اجرای فرایندهای مزبور همواره احساس می‌گردید.

در این راستا و به منظور گردآوری خلاصه‌ای از مفاهیم کلی قانون برگزاری مناقصات مطابق آخرین اصلاحیه‌ها، انواع و فرایند کلی برگزاری مناقصات، شاخص‌های عمومی ارزیابی کیفی و فنی مناقصه‌گران و ...، مجموعه‌ی پیشِ رو با محوریت راهنمایی بر اجرای دقیق قانون برگزاری مناقصات و آئین‌نامه‌های آن در مدیریت برون‌سپاری فرایندهای صنعتی، تولیدی، خدماتی و زیست‌محیطی تهیه شده است. این کتاب که بر اساس تجربیات متعدد نگارندگان در حوزه مدیریت پروژه‌های مختلف زیست‌محیطی و فرایندهای فنی و مهندسی تدوین شده، به گونه‌ای گردآوری شده که علاوه بر امکان بهره‌گیری توسط مدیران و کارشناسان صنایع مختلف فرایندهای زیست‌محیطی، برای مدیران و کارشناسان ادارات مهندسی، پیمانکاران و مشاوران، دانشجویان و محققان و همچنین کارشناسان فعال در حوزه امور حقوقی، کمیسیون مناقصات، امور مالی و سایر علاقه‌مندان نیز مفید واقع خواهد شد.

بی‌شک مجموعه‌ی پیشِ رو، خالی از مشکلات فنی و ویرایشی نیست. موجب خرسندی است تا فرهیختگان گرامی، نقطه‌نظرات اصلاحی و تکمیلی خود را به اطلاع نگارندگان برسانند تا بر غنای این مجموعه در شمارگان آتی بیفزاید.